

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanei de urgență pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Comisia Comunităților Europene, în numele Comunității Europene, semnat la București și, respectiv, la Bruxelles la 4 decembrie 2008, pentru modificarea Acordului anual de finanțare 2006 dintre Guvernul României și Comisia Comunităților Europene, în numele Comunității Europene, semnat la București și, respectiv, la Bruxelles la 31 octombrie 2006

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Cadrul de aplicare a Programului Special de Aderare pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (SAPARD) este prevăzut în Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1268/1999 privind sprijinul Comunității pentru măsuri de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală în țările candidate din Europa Centrală și de Est, în perioada de preaderare, modificat prin Regulamentul nr. 2112/2005.

Pentru definirea condițiilor privind regulile de gestiune și control financiar, precum și a cadrului general administrativ, legislativ și tehnic pentru Programul SAPARD, la data de 2 februarie 2001, a fost semnat la Bruxelles Acordul Multianual de Finanțare SAPARD între Guvernul României și Comisia Comunităților Europene. Acest acord a fost ratificat prin Legea nr. 316/2001, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 362/2001.

În conformitate cu prevederile art. 2 din Acordul Multianual de Finanțare între Guvernul României și Comisia Comunităților Europene ratificat prin Legea nr. 316/2001, angajamentul financiar al Comunității Europene, precum și perioada de valabilitate a acestui angajament sunt stabilite în Acordurile Anuale de Finanțare.

În baza modificărilor aduse Programului SAPARD, au fost semnate Acordurile Anuale de Finanțare 2000, 2001, 2002, 2003, 2003/II, 2004, 2004/II, 2005 și 2006 între Guvernul României și Comisia Europeană, ratificate de către România prin: Legea nr. 317/2001 (MO nr. 338/26.06.2001), Legea nr. 416/2002 (MO nr. 508/15.07.2002), Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2003 (MO nr. 283/23.04.2003), Legea nr. 496/2003 (MO nr.

843/26.11.2003), Legea nr. 258/2005 (MO nr. 861/23.09.2005), Legea nr. 265/2005 (MO nr. 920/14.10.2005), Legea nr. 25/2006 (MO nr. 205/06.03.2006), Legea nr. 283/2006 (MO nr.602/12.07.2006), Legea nr. 66/2007 (MO nr. 228/03.04.2007).

Conform prevederilor art. 3 din Acordul Anual de Finanțare 2006 dintre Guvernul României, în numele României, și Comisie, în numele Comunității Europene, Comisia va anula automat orice parte a angajamentului financiar al Comunității pentru anul 2006 care nu a fost reglementată prin plata în cont sau pentru care nu s-a primit o cerere de plată acceptabilă, până la data de 31 decembrie 2008, cel mai târziu.

Prezentul proiect de Acord pentru modificarea Acordului Anual de Finanțare 2006 prevede extinderea termenului de valabilitate a angajamentului financiar stabilit în AFA 2006 cu un an, până la 31 decembrie 2009, permițând astfel evitarea dezangajării fondurilor alocate României prin Programul SAPARD pentru anul 2006.

În urma misiunii de audit a Comisiei Europene desfășurată în perioada 3-13 iunie 2008, Comisia a notificat România cu privire la stoparea plăților către statul român, condiționând reluarea acestora de elaborarea și transmiterea unui plan de acțiune care să țină cont de recomandările sale. Cu toate că plățile la nivel național au fost reluate la începutul lunii octombrie 2008, această suspendare temporară a determinat o întârziere considerabilă în consumarea alocărilor aferente Programului SAPARD.

Având în vedere că, potrivit Acordului Anual de Finanțare 2006 (AFA 2006), termenul limită al angajamentului Comunității este 31 decembrie 2008, se impune semnarea Acordului pentru modificarea AFA 2006, în regim de maximă urgență, fiind obligatoriu ca acesta să fie semnat de ambele părți până la finele acestui an.

Având în vedere faptul că Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale răspunde de modificarea periodică a Programului național pentru agricultură și dezvoltare rurală și îndeplinește funcțiile și atribuțiile Autorității de Management pentru Programul SAPARD, domnului Dacian Cioloș, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale, i s-a acordat depline puteri de către Guvernul României pentru semnarea Acordului pentru modificarea Acordului Anual de Finanțare 2006 pentru Programul SAPARD între Guvernul României și Comisia Comunităților Europene.

2. Schimbări preconizate

Prezentul Acord prevede prelungirea termenului de valabilitate a angajamentului financiar al Comunității până la 31 decembrie 2009, permițând astfel evitarea dezangajării fondurilor alocate României prin Programul SAPARD pentru anul 2006

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prin proiectul de act normativ se permite asigurarea în continuare a mecanismului financiar prin care se alocă de la bugetul de stat, cofinanțarea publică nerambursabilă pentru realizarea proiectelor de investiții pentru măsurile din Programul SAPARD.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Realizarea în mod eficace a măsurilor finanțate prin Programul SAPARD conduce la:

- diversificarea economiei în mediul rural,
- creșterea productivității muncii,
- îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale.

3. Impactul social

Acordarea sprijinului financiar nerambursabil în condiții de maximă eficiență asigură îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale și multiplicarea locurilor de muncă.

4. Impactul asupra mediului

Măsurile vizează totodată și îmbunătățirea calității mediului în zonele rurale, îmbunătățirea calității vieții și infrastructurii rurale, păstrarea peisajului și refacerea infrastructurii rurale.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul. Cofinanțarea publică națională aferentă Programului SAPARD este prevăzută în cheltuielile bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Legea bugetului de stat pe anul 2008 nr.388/2007

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Proiectul de ordonanță a fost întocmit cu respectarea legislației comunitare în materie.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:
Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind
elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autorizat să gestioneze Programul SAPARD și Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, în condițiile stabilite prin plafoanele anuale și angajamentele bugetare încheiate sau convenite între Comisia Europeană și Guvernul României.


Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, asigură de la bugetul de stat cofinanțarea publică nerambursabilă, pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență, pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Comisia Comunităților Europene, în numele Comunității Europene, semnat la București și, respectiv, la Bruxelles la 4 decembrie 2008, pentru modificarea Acordului anual de finanțare 2006 dintre Guvernul României și Comisia Comunităților Europene, în numele Comunității Europene, semnat la București și, respectiv, la Bruxelles la 31 octombrie 2006, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU